

## MARCO GENERAL DEL SEMINARIO

El Centro de Estudios en Seguridad Ciudadana del Instituto de Asuntos Públicos de la Universidad de Chile, a través del Proyecto de Fortalecimiento de Programas de Prevención Comunitaria del Delito (Proyecto + Comunidad + Prevención), organiza el presente Seminario Internacional “Desafíos para la implementación de Políticas sobre Seguridad Ciudadana en América Latina, para los días 12, 13 y 14 de diciembre próximos, en el Salón Sazié de la Casa Central de la Universidad de Chile en Santiago de Chile.

El Proyecto + Comunidad + Prevención tiene por finalidad fortalecer las capacidades de quienes diseñan y ejecutan programas de seguridad ciudadana en América Latina, así como también persigue abrir una discusión necesaria respecto de aquellos factores institucionales, políticos y de conocimiento que afectan seriamente la posibilidad de éxito de los programas en prevención del delito en la región.

Al respecto, sostenemos que el escenario actual presenta nuevos desafíos para las autoridades y para la sociedad civil en comparación con la realidad de hace una década atrás. Hoy en día, existe un relativo consenso con respecto al hecho que las políticas dirigidas a prevenir el delito deben comprender tanto medidas dirigidas al control, como aquellas que enfatizan la prevención de la violencia. Por ello se han multiplicado los esfuerzos en diversos países por diseñar una institucionalidad a cargo de las políticas en materia de seguridad ciudadana. Asimismo, países como Argentina, Chile, Colombia, Perú, Guatemala, Brasil, Ecuador, entre otros, han puesto en práctica diversos proyectos de seguimiento estadístico de la realidad delictual y de modernización policial. En esos mismos países se ejecutan proyectos de prevención comunitaria del delito que involucran al gobierno central, a los gobiernos municipales y a entidades de la sociedad civil que de manera conjunta, o independiente, realizan programas de prevención social, de prevención situacional y que planifican programas destinados a reducir los niveles de violencia existentes.

Sin duda, se trata de experiencias valiosas que aplican metodologías innovadoras, intentando resolver problemas de inseguridad ciudadana mediante la participación de la sociedad civil y la coordinación intersectorial. No obstante, pasados ciertos años, la

generación de políticas públicas y de programas preventivos parecieran no estar produciendo los resultados esperados, puesto que la demanda ciudadana por seguridad continúa muy presente. En este sentido, aún es posible ver que el tema de la seguridad se vuelva un terreno fértil para la experimentación de medidas llamadas de “mano dura” bajo el supuesto de que éstas son de mayor y más pronta efectividad.

Nuestra hipótesis es que los desafíos que enfrenta la implementación de programas de seguridad ciudadana son tanto técnicos como políticos. Subsiste un grado importante de desconocimiento y de capacidad técnica para diseñar, implementar y evaluar programas de intervención. En particular el conocimiento respecto de los enfoques y herramientas de trabajo en materia de prevención se concentra en algunos grupos o instituciones, pero escasea a nivel de gobiernos y de muchas ONGs, en particular aquellas que no están situadas en ciudades capitales.

Pero a la vez existen fuertes deficiencias que provienen de los procesos políticos e institucionales que acompañan el diseño e implementación de políticas y programas. Nos referimos, a aspectos de la operatividad o del funcionamiento específico de los planes y programas que intentan llevar a cabo los grupos reformistas y que constituyen nudos problemáticos para la ejecución de programas eficaces. Entre ellos se encuentran:

1. **La existencia de diversos niveles de autoridad administrativa con distintos grados de ingerencia en los programas de seguridad** (gobiernos nacionales, estadales y regionales y municipales) de los cuales dependen instituciones diversas y que responden a apoyos políticos y sociales diferentes, y en ocasiones opuestos entre sí. Los programas de prevención comunitaria del delito se asientan muchas veces a nivel municipal, pero se encuentran con gobiernos locales que carecen de autoridad sobre la fuerza pública y que no cuentan con presupuesto y capacidad real para apoyar programas preventivos. Por otra parte, los programas realizados en pequeños territorios rara vez alcanzan el nivel nacional o se hacen replicables. Una de las preguntas que corresponde responder a este respecto es: ¿Qué tipos de incentivos deben utilizar los gobiernos nacionales para impulsar la innovación a nivel de las unidades subnacionales en materia de políticas de seguridad? Así también ¿qué áreas específicas o políticas deben o pueden recaer en la administración local?
2. **La coordinación institucional horizontal entre agencias públicas distintas en función de ejecutar políticas preventivas intersectoriales constituye un posible segundo nudo problemático.** Se requiere la coordinación entre los diversos actores (incluidas las policías), se necesita evitar la duplicación de programas y actividades

y el funcionamiento conjunto en función de programas específicos que tienen propósitos preventivos. Una pregunta central que surge al respecto: ¿qué dificultades en el seguimiento de los procesos se evidencian?

3. **La existencia de fuertes resistencias corporativas al cambio por parte de instituciones que cumplen un rol central en la ejecución de políticas preventivas o de control.** Se puede tratar de las policías, del Ministerio Público, de la institución penitenciaria, o de diversos ministerios. Su resistencia al cambio o a la innovación consistente en la realización de cambios democráticos puede obedecer a reacciones naturales que se producen en instituciones frente a cambios profundos, pueden ser el producto de la cercanía ideológica con el pensamiento autoritario, y en algunos países, a la existencia de redes de corrupción que conectan a funcionarios públicos con el crimen organizado.

En su cuarto año de funcionamiento el Proyecto + Comunidad + Prevención, nos parece que un debate respecto de esos aspectos de la práctica diaria en programas de prevención puede tener un efecto positivo respecto de la calidad de su trabajo en contextos complejos.

El seminario comienza con una sesión abierta al público chileno interesado (autoridades y académicos) donde tendrán lugar dos conferencias de destacados especialistas dando cuenta, desde su experiencia, de los **desafíos que enfrenta la implementación de políticas públicas sobre seguridad ciudadana en la región.** Las conferencias son seguidas por una Mesa Redonda que analizará los nudos problemáticos de la implementación de la Política Nacional de Seguridad Pública en Chile.

Luego, se pasaría a una modalidad cerrada de trabajo en talleres específicos dirigidos a un selecto grupo de profesionales jóvenes de toda América Latina. Estos profesionales forman parte de la Red Virtual de Profesionales por una América Latina + Segura que han participado en alguno de los tres **Seminarios Internacionales de Capacitación en Prevención Comunitaria del Delito** que CESC ha organizado como parte del mismo Proyecto + Comunidad + Prevención, financiado por Open Society Institute. El primero de ellos, se realizó en conjunto con el Instituto de Defensa Legal del Perú, en mayo de 2005 en la ciudad de Lima. En Santiago de Chile, en junio de 2006, se realizó una segunda versión y, recientemente, en junio de 2007, en conjunto con la Cámara de Comercio de Bogotá, se llevó a cabo la tercera versión de esta serie de Seminarios.

**PROGRAMA SESIÓN INAUGURAL**

**MIÉRCOLES 12 DICIEMBRE 9.00 A 13.30**

Salón Sazié, Casa Central Universidad de Chile

**9.00 Palabras de Inauguración**

Sr. Felipe Harboe, Subsecretario del Interior, Ministerio del Interior, Chile. Por confirmar.

Prof. Víctor Pérez, Rector de la Universidad de Chile. Por confirmar

Prof. Hugo Frühling, Director Centro de Estudios en Seguridad Ciudadana, (CESC) U. de Chile

9.30 a 10.00 **Conferencia: Desafíos para la implementación de políticas públicas sobre Seguridad ciudadana en América Latina.** Dr. Rodrigo Guerrero, ex alcalde de Cali, destacado experto y consultor internacional

10.00 a 10.30 **Conferencia: Lecciones de Proyectos exitosos dirigidos a prevenir la violencia juvenil.** Dra. Joan Serra Hoffman, investigadora de la Universidad de Brandeis, EE.UU.

10:30 a 11:00 Debate

11:00 a 11:30 Café

11.30 a 13.30 **Mesa Redonda: El estado de las Políticas Públicas sobre seguridad ciudadana en Chile.**

- **Balance de los éxitos y dificultades de la Estrategia Nacional de Seguridad Pública.** Iván Fares, Director División de Seguridad Pública, Ministerio del Interior, Chile. Por confirmar.
- **La persecución criminal en Chile: éxitos y fracasos.** Andrés Baytelman, Gerente General Fundación Paz Ciudadana.
- **Una visión académica de la evaluación de la Políticas Pública en Chile.** Patricia Arias, Sub Directora Programa de Seguridad y Ciudadanía, FLACSO- Chile.
- **Factores Institucionales y Políticas sobre Seguridad Ciudadana.** Hugo Frühling, Director de CESC, Universidad de Chile.



Seminario Internacional  
Desafíos para la implementación de Políticas Públicas  
de Seguridad Ciudadana en América Latina  
Santiago de Chile, del 12 al 14 de diciembre 2007



#### INSCRIPCIONES Y CONSULTAS A

Romina Nespolo [rnespolo@uchile.cl](mailto:rnespolo@uchile.cl)

Fono: 9771527- 9771520

Por favor al momento de inscribirse indicar:

Nombre Completo:

Organización:

Cargo:

E mail: